ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Елабужского муниципального района

на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления налоговой политики Елабужского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в рамках подготовки проекта бюджета Елабужского муниципального района на очередной финансовый год и двухлетний плановый период на основании налоговой политики Российской Федерации, Республики Татарстан.

Приоритетным направлением налоговой политики Елабужского муниципального района является привлечение инвестиций, обеспечение благоприятного инвестиционного климата, развитие инфраструктуры поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности, что в конечном итоге направлено на наращивание налогового потенциала района.

Ежегодно в целях увеличения доходной базы бюджета принимаются меры по привлечению перспективных налогоплательщиков за счет предоставления поддержки их инвестиционной деятельности.

В целях развития предпринимательства на 2022 год продлено действие пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов». Налоговая ставка в республике снижена с 15 до 10 процентов. Одновременно, для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в обрабатывающих производствах; строительстве; производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, налоговая ставка установлена в размере 5 процентов.

Также внесены изменения в патентную систему налогообложения, установленную Законом Республики Татарстан от 29 сентября 2012 года № 65-ЗРТ «О введении на территории Республики Татарстан патентной системы налогообложения». Перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, дополнен новыми видами предпринимательской деятельности, а также скорректированы размеры потенциально возможного годового дохода. Налогоплательщикам, кроме того, предоставлено право с 2021 года уменьшать налог на сумму уплаченных страховых взносов.

По наращиванию объема налоговых и неналоговых доходов осуществляются мероприятия по следующим основным направлениям:

- межведомственная работа с организациями, допустившими снижение налогов в местный бюджет, анализ факторов, влияющих на формирование прибыли (убытка), разработка предложений по достижению рентабельности и прибыльности данных организаций;

- мониторинг налогоплательщиков в разрезе отраслей, снизивших поступления НДФЛ, легализация «теневой» заработной платы, выявление «конвертных» выплат и иных схем ухода от уплаты НДФЛ, а также выплаты заработной платы ниже МРОТ;

- проведение работы по сокращению недоимки по налогам и сборам по постановлению главы Елабужского муниципального района Республики Татарстан от 18.08.2016 № 1929-а, а также задолженности по арендным платежам и административным штрафам.

В соответствии с федеральным законодательством в муниципальных образованиях Елабужского муниципального приняты решения об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов, на основании которых проводится работа по оценке эффективности налоговых расходов муниципальных образований. Сформирован перечень налоговых расходов, которые закреплены за соответствующими кураторами.

Принимая во внимание складывающуюся в текущем году ситуацию, характеризующуюся значительным снижением поступлений средств в бюджет Района необходимо продолжать с осторожностью подходить к формированию доходной части бюджета и придерживаться соответствующей сдержанной политики при планировании расходной части бюджета.

**В целях минимизации рисков несбалансированности бюджет Района на 2022 – 2024 годы предлагается традиционно формировать на основе использования сценарных условий** Министерства Финансов Республики Татарстан **и основных параметров прогноза социально-экономического развития Елабужского муниципального района на период 2022-2024 годов по базовому варианту.**

Для формирования прогноза консолидированного бюджета Елабужского муниципального района на 2022 – 2024 годы предлагается использовать следующие параметры:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Цена на нефть, долларов за баррель | 56,2 | 54,8 | 54,2 |
| Курс доллара, рублей | 71,8 | 72,6 | 73,6 |
| Инфляция (рост, в %) | 104,0 | 104,0 | 104,0 |

При расчете расходной части консолидированного бюджета Елабужского муниципального района на 2022 – 2024 годы предлагается использовать следующие критерии:

| Наименование | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| Инфляция, (рост %) | 104,0 | 104,0 | 104,0 |
| Заработная плата работников государственных и муниципальных бюджетных и автономных учреждений | доведение до МРОТ с 1 января – ежегодно | | | |
| Заработная плата отдельных категорий работников бюджетной сферы (обозначенных в Указах Президента РФ от 07.05.2012г. №597, от 01.06.2012г. №761, от 28.12.2012г. №1688) | в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012 г. №597, от 01.06.2012 г. №761, от 28.12.2012 г. №1688 | | | |
| Заработная плата в органах государственного и муниципального управления | на уровне 2021 г. | | | |
| Публичные обязательства (денежные выплаты населению) | повышение с 01.01.2022 г.  на 4,0 % | повышение с 01.01.2023 г.  на 4,0 % | повышение с 01.01.2024 г.  на 4,0 % |
| Стипендии | повышение с 01.09.2022 г.  на 4,0 % | повышение с 01.09.2023 г.  на 4,0 % | повышение с 01.09.2024 г.  на 4,0 % |
| Продукты питания, медикаменты | повышение с 01.01.2022 г.  на 4,0 % | повышение с 01.01.2023 г.  на 4,0 % | повышение с 01.01.2024 г.  на 4,0 % |
| Коммунальные услуги | повышение с 01.07.2022 г.  на 4,0 % | повышение с 01.07.2023 г.  на 4,0 % | повышение с 01.07.2024 г.  на 4,0 % |
| Остальные расходы | на уровне базового 2021 г. | на уровне базового 2022 г. | на уровне базового 2023 г. |

В предстоящий трехлетний период основным приоритетом при планировании бюджетных расходов является ориентирование на достижение национальных целей развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», что будет обеспечиваться путем реализации региональных проектов в рамках национальных (федеральных) проектов с достижением установленных индикаторов оценки эффективности их реализации.

**По-прежнему будет необходимо решать задачи по обеспечению определенного уровня заработной платы работников бюджетной сферы. В частности, необходимо ежегодно обеспечивать достижение целевых показателей соотношения заработной платы данных работников со средней заработной платой по экономике, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Одновременно необходимо обеспечить своевременное и в полном объеме увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в меру повышения минимального размера оплаты труда.**

Безусловным принципом и приоритетом при планировании бюджетных расходов остается обеспечение исполнения всех ранее принятых социальных обязательств района. Сохраняется необходимость решения вопросов, связанных с проводимой политикой района в социально-культурной сфере.

Одним из важнейших условий обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетов всех уровней и одним из направлений бюджетной политики района продолжит оставаться безусловное соблюдение подхода, в соответствии с которым не допускается принятие решений, приводящих к увеличению расходных обязательств при отсутствии объективной возможности обеспечения их финансирования. В рамках формирования проекта бюджета района при рассмотрении вопросов, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств, сохраняются принятые в предыдущие годы подходы, направленные на исключение возникновения несбалансированности бюджета. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств должны рассматриваться исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии обеспечения соответствующими источниками финансирования.

В предстоящий трехлетний период продолжит оставаться актуальным рассмотрение вопросов, связанных с обеспечением эффективности бюджетных расходов, и реализация подходов, направленных на поиск резервов в процессе формирования и исполнения расходной части бюджета. Данная работа будет являться одним из условий для максимально полного обеспечения тех расходов, которые были признаны необходимыми и целесообразными, а также для поддержания оптимального соотношения текущих расходов и расходов капитального характера.

Система формирования бюджета на основе муниципальных программ с учетом контроля эффективности их реализации будет способствовать достижению стратегических целей развития района и целей деятельности Исполнительного комитета Елабужского муниципального района.

Также сохраняет актуальность работа по обеспечению открытости и прозрачности бюджетов всех уровней и финансовой деятельности публично-правовых образований. Будет продолжено формирование «Бюджета для граждан», в котором информация о состоянии общественных финансов в республике представлена в доступной для граждан форме.

Одним из важных направлений в области управления муниципальными финансами является проводимая в данной сфере цифровая трансформация. В рамках этого определен набор решений, представляющих единый правовой, методологический, управленческий и технологический механизм работы с информацией. Выстраивание процессов цифровой трансформации муниципальных финансов требует создания механизма взаимодействия как информационных систем на региональном уровне друг с другом, так и с федеральными информационными системами. Такая реализация сквозного процесса бухгалтерского учета и связанного с ним процесса исполнения расходов учреждений, в том числе для учреждений, осуществляющих бухгалтерский учет по централизованной модели, будет осуществляться путем создания системы электронного документооборота первичными документами между участниками бухгалтерского учета, реализации бесшовной интеграции информационных систем бухгалтерского учета и исполнения бюджета района, создания связанной с бухгалтерским учетом системы администрирования доходов бюджета района, ее интеграции с муниципальной информационной системой о муниципальных платежах, интеграции системы бухгалтерского учета с единой информационной системой в сфере закупок, интеграции системы начисления выплат физическим лицам с муниципальной информационной системой муниципальной службы района.

В сфере межбюджетных отношений с местными бюджетами одной из основных задач, стоящей перед Исполнительным комитетом Елабужского муниципального района, будет оставаться приоритетным подход, в соответствии с которым обеспечиваются условия для максимальной сбалансированности местных бюджетов всех уровней с полным обеспечением расходных полномочий, прежде всего по первоочередным и социально значимым направлениям, доходными источниками, а также реализация мероприятий по выявлению резервов увеличения доходной базы местных бюджетов.

В соответствии с нормами бюджетного законодательства, вступившими в силу с 2020 года, остается обязательным заключение соглашения между Министерством Финансов Республики Татарстан и Елабужским муниципальным районом, получающим дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. В данном соглашении будут предусматриваться меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов района.

За финансовым органом остается право при предоставлении из бюджета района дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений заключать с главами местных администраций муниципальных образований, получающих указанные дотации, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений. Порядок, сроки заключения соглашений и требования к соглашениям, устанавливаются Исполнительным комитетом Елабужского муниципального района. Указанные меры направлены на создание условий для максимальной сбалансированности местных бюджетов.

В области муниципального долга проводимая работа будет непосредственным образом связана с реализуемой в предстоящий трехлетний период в целом бюджетной политикой. Будет применяться подход, ориентированный на максимально полное обеспечение по итогам финансового года расходных потребностей за счет источников поступления средств в бюджет, не относящихся к категории средне- и долгосрочного заемного финансирования.

Привлечение средств путем осуществления муниципальных заимствований Елабужским муниципальным районом на настоящем этапе не предполагается.

Указанные средства могут быть востребованы при возникновении необходимости улучшения ликвидности бюджета для безусловного исполнения предусмотренных законодательством социальных обязательств, реализуемых за счет средств бюджета района.

В настоящее время не планируется привлечение средств на финансовом рынке путем осуществления облигационных займов и кредитов от кредитных организаций. Изменение данного подхода возможно к рассмотрению в случае, если в процессе исполнения бюджета будет происходить существенное ухудшение ситуации с пополнением его доходной части при отсутствии иных источников финансирования.

**Будет также продолжено осуществление контроля за объемом обязательств по муниципальным гарантиям. Предоставление муниципальных гарантий Елабужским муниципальным районом в 2022 – 2024 одах не планируется.**

Таким образом, реализация необходимых мероприятий в рамках обозначенных направлений бюджетной политики должна обеспечить решение основной задачи на предстоящий трехлетний период 2022 – 2024 годов по поддержанию условий для долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района.